

Broj/No.: P/14843/MS
Podgorica, 03.12.2018.god.

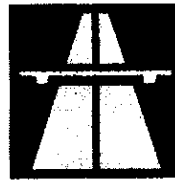
Monteput doo Podgorica - Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar-Boljares, na osnovu člana 30 stav 1; 37 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, odlučujući po zahtjevima Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice, br. 18/12156 od 31.10.2018; br. 18/125158 od 31.10.2018; br. 18/125159 od 31.10.2018; br. 18/125165 od 31.10.2018; br. 18/125168 od 31.10.2018; br. 18/125173 od 31.10.2018; br. 18/125177 od 31.10.2018; br. 18/125186 od 31.10.2018; br. 18/125192 od 31.10.2018; br. 18/125193 od 31.10.2018; br. 18/125202 od 31.10.2018; br. 18/125207 od 31.10.2018; br. 18/125213 od 31.10.2018; br. 18/125219 od 31.10.2018; br. 18/125223 od 31.10.2018; br. 18/125225 od 31.10.2018; br. 18/125227 od 31.10.2018; br. 18/125232 od 31.10.2018; br. 18/125238 od 31.10.2018; br. 18/125243 od 31.10.2018; br. 18/125266 od 31.10.2018; br. 18/125261 od 31.10.2018; br. 18/125254 od 31.10.2018; br. 18/125251 od 31.10.2018; br. 18/125246 od 31.10.2018; br. 18/125276 od 31.10.2018; br. 18/125272 od 31.10.2018; br. 18/125272 od 31.10.2018 (dva puta isti broj) i br. 18/125270 od 31.10.2018, donio je:

RJEŠENJE

I - USVAJA SE ZAHTJEV podnosioca zahtjeva, pa se istom dozvoljava pristup traženim informacijama, koje se odnose na:

- Sve izvještaje Državne komisije za tehnički pregled radova na izgradnji autoputa Bar-Boljares, a koji su u vezi sa radovima na izgradnji poddionice 4.4.1 autoputa Bar-Boljares, dionica Smokovac-Mateševo, na području KO Jabuka i KO Mateševo, Opština Kolašin, za koje je izdata građevinska dozvola br. 1054-431/10 od 23.06.2017. godine;
- Izveštaje o monitoringu stanja biodiverziteta na vodenim ekosistemima rijeke Tare (nultnog stanja, 2017. 2018. godine), koji je izradila kompanije CRBC;
- Metodologiju izvođenja radova na regulaciji rijeke Tare (CRBC 2017);
- Program zaštite životne sredine (CRBC 2016);
- Sve izvještaje o zagađenju površinskih voda rijeke Tare, u periodu od mjesec dana prije početka radova do danas, predviđenih Elaboratom procjene uticaja na životnu sredinu, dionica Smokovac-Mateševo;
- Sve izvještaje o stanju biološkog monitoringa u fazi izvođenja građevinski radova radova na rijeci Tari predviđenih Elaboratom procjene uticaja na životnu sredinu, dionica Smokovac-Mateševo;
- Plan sanacije rijeke Tare nakon završetka radova na izgradnji poddionice 4.4.1 autoputa Bar-Boljares, dionica Smokovac-Mateševo, na području KO Jabuka i KO Mateševo, Opština Kolašin, za koje je izdata građevinska dozvola br. 1054-431/10 od 23.06.2017. godine;
- Dokumenta koji sadrže mjere zaštite životne sredine, definisane Elaboratom procjene uticaja autoputa na životnu sredinu (Inter project, 2015);

- Projekat tehnologije i organizacije građenja na izgradnji poddionice 4.4.1 autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Mateševo, na području KO Jabuka i KO Mateševo, Opština Kolašin, za koje je izdata građevinska dozvola br. 1054-431/10 od 23.06.2017. godine;
- Sve izvještaje o zagađenju površinskih voda rijeke Morače, u periodu od mjesec dana prije početka radova do danas, predviđenih Elaboratom procjene uticaja na životnu sredinu, dionica Smokovac-Mateševo;
- Studije biodiverziteta rijeke Tare;
- Sve Programe zaštite životne sredine na rijeci Tari, gdje se izvode na izgradnji poddionice 4.4.1 autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Mateševo, na području KO Jabuka i KO Mateševo, Opština Kolašin, za koje je izdata građevinska dozvola br. 1054-431/10 od 23.06.2017. godine;
- Izvještaje o istraživanju (monitoringu) živog svijeta (prifiton, bentos, ribe) na vodenom ekosistemu rijeke Tare, na lokacijama, uzvodno 100 m od mosta na st. Km 38+300 i 100 m nizvodno o mosta na st. Km 39+700, zatim na lokalitetu koji je udaljen 2 km od navedene zone i nizvodno od oko 4 km (riječnog toka) od poslednje tačkegrađevinskih zahvata (2018.);
- Izvještaje o hidrobiološkim ispitivanjima rijeke Tare;
- Projekat regulacije rijeke Tare;
- Monitoring programa praćenja stanja životne sredine (CRBC 2016);
- Sve izvještaje o periodičnim pregledima i kontrolama implementacije mjera remedijacije koje su sadržane u Planu remedijacije i programu praćenja stanja životne sredine na rijeci Tari od 19. septembra 2017. godine;
- Sva dokumenata koji sadrže prdviđene mjere zaštite životne sredine na rijeci Tari, gdje se izvode na izgradnji poddionice 4.4.1 autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Mateševo, na području KO Jabuka i KO Mateševo, Opština Kolašin, za koje je izdata građevinska dozvola br. 1054-431/10 od 23.06.2017. godine;
- Sve izvještaje Državne komisije za reviziju tehničke dokumentacije za izgradnju autoputa Bar-Boljare, a koji su u vezi sa radovima na izgradnji poddionice 4.4.1 autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Mateševo, na području KO Jabuka i KO Mateševo, Opština Kolašin, za koje je izdata građevinska dozvola br. 1054-431/10 od 23.06.2017. godine;
- Sve Izvještaje o nultnom stanju hidroloških i bioloških ispitivanja rijeke Tare, koje je do sada izradila kompanije CRBC;
- Sve kvartalne izvještaje o kvalitetu tehnoloških komunalnih voda, predviđenih Elaboratom procjene uticaja na životnu sredinu, dionica Smokovac-Mateševo;



II – ODBIJA SE ZAHTJEV podnosioca zahtjeva, kojim je tražen pristup informacijama koje se odnose na:

- Sve mjesečne izvještaja kompanije CRBC u vezi sa žalbama lokalnog stanovništva, predviđenih Elaboratom procjene uticaja na životnu sredinu, dionica Smokovac-Mateševo;
- Sve izvještaje kompanije CRBC, koji su u vezi sa radovima na izgradnji poddionice 4.4.1 autoputa Bar-Boljares, dionica Smokovac-Mateševo, na području KO Jabuka i KO Mateševo, Opština Kolašin, za koje je izdata građevinska dozvola br. 1054-431/10 od 23.06.2017. godine;
- Sve izvještaje o sprovođenju mjera zaštite životne sredine na rijeci Tari gdje se izvode radovi na izgradnji poddionice 4.4.1 autoputa Bar-Boljares, dionica Smokovac-Mateševo, na području KO Jabuka i KO Mateševo, Opština Kolašin, za koje je izdata građevinska dozvola br. 1054-431/10 od 23.06.2017. godine;
- Sve izvještaje kompanije Monteput doo, Podgorica, a koji su u vezi sa radovima na izgradnji poddionice 4.4.1 autoputa Bar-Boljares, dionica Smokovac-Mateševo, na području KO Jabuka i KO Mateševo, Opština Kolašin, za koje je izdata građevinska dozvola br. 1054-431/10 od 23.06.2017. godine;
- Sve izvještaje konzorcijuma Ingerop-Geodata koji su u vezi sa radovima na izgradnji poddionice 4.4.1 autoputa Bar-Boljares, dionica Smokovac-Mateševo, na području KO Jabuka i KO Mateševo, Opština Kolašin, za koje je izdata građevinska dozvola br. 1054-431/10 od 23.06.2017. godine;
- Program sa mjerama ublažavanja uticaja na rijeku Taru tokom izgradnje, a koje se odnose na sakupljanje i tretmana sanitarnih otpadnih voda na predmetnom području, koji je izradila kompanija CRBC, na zahtjev Ekološke inspekcije;
- Akcioni plan zaštite rijeke Tare (CRBC 2016.);
- Idejno rješenja regulacije rijeke Tare na potezu Uvač-Mateševo, sa osvrtom na stabilizaciju kosina korišćenjem materijala iz iskopa sa dionice autoputa Smokovac-Mateševo, KO Jabuka, Opština Kolašin;

III Pristup informaciji iz stava I alineja 8 ovog rješenja omogućiti će se uvidom u istu, dok će se pristup za ostale zahtjevane informacije ostvariti dostavljanjem na adresu podnosioca zahtjeva, u zakonskom roku.

OBRAZLOŽENJE

Dana 31.10.2018. godine Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS, je podnijela zahtjeve za pristup informacijama Monteputu d.o.o. Podgorica, tražeći dostavu informacija, koje su bliže navedene u dispozitivu predmetnog rješenja. Dana 26.11.2018. godine Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS, je podnijela žalbu zbog ćutanja uprava, pa organ vlasti postupajući po žalbi uvažavajući navode žalioaca, primjenom čl. 125 st. 6 Zakona o upravnom postupku, te čl. 37 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, donosi predmetno Rješenje kojim odlučuje o zahtjevu za pristup informacijama.

Razmatrajući zahtjeve Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS, organ vlasti je utvrdio da se informacije tražene zahtjevima MANS-a za pristup informacijama br. 18/125158 od 31.10.2018. godine, br. 18/125159 od 31.10.2018. godine, br. 18/125156 31.10.2018. godine,

PODGORICA

br. 18/125168 od 31.10.2018. godine, br. 18/125173 od 31.10.2018, br. 18/125186 od 31.10.2018. godine, br. 18/125192 od 31.10.2018. godine, br. 18/125202 od 31.10.2018. godine, br. 18/125213 od 31.10.2018. godine, br. 18/125223 od 31.10.2018. godine, br. 18/125225 od 31.10.2018. godine, br. 18/125227 od 31.10.2018. godine, br. 18/125232 od 31.10.2018. godine, br. 18/125266 od 31.10.2018. godine, br. 18/125261 od 31.10.2018. godine, br. 18/125251 od 31.10.2018. godine, br. 18/125246 od 31.10.2018. godine, br. 18/125276 od 31.10.2018. godine, br. 18/125272 od 31.10.2018. godine, br. 18/125272 od 31.10.2018. godine i br. 18/125270 od 31.10.2018. godine bliže naznačene u stavu I rješenja, nalaze u njegovom posjedu, čime su stekli uslovi za primjenu odredbe čl. 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, i predmetne informacije će biti dostavljene podnosiocu zahtjeva dostavom na adresu podnosioca zahtjeva.

Pojašnjavamo da je Zahtjevom za pristup informacijama br. 18/125168 od 31.10.2018. godine traženo dostavljanje Plana zaštite životne sredine (CRBC, 2016), a da je ispravan naziv dokumenta Program zaštite životne sredine, pa se isti ovim rješenjem dostavlja podnosiocu zahtjeva. Takoše pojašnjavamo da je Zahtjevom za pristup informacijama br. 18/125261 od 31.10.2018. godine traženo dostavljanje Plana regulacije rijeke Tare, dok je ispravan naziv dokumenta Projekat regulacije rijeke Tare, pa se isti ovim rješenjem dostavlja podnosiocu zahtjeva.

Organ vlasti je dostavljajući tražene informacije po Zahtjevu br. 18/125159 od 31.10.2018. godine odgovorio i na Zahtjeve br. 18/125186 od 31.10.2018. godine; br. 18/125225 od 31.10.2018. godine i br. 18/125266 od 31.10.2018. godine podnosioca, imajući u vidu da su isti obuhvaćeni informacijom koja se dostavlja postupajući po Zahtjevu br. 18/125159 od 31.10.2018. godine. Na isti nači usvajajući Zahtjev br. 18/125192 od 31.10.2018. godine i dostavljanem tražene informacije postupljeno je i po Zahtjevima br. 18/125227 od 31.10.2018. godine i br. 18/125276 od 31.10.2018. godine podnosioca zahtjeva.

U pogledu Zahtjeva podnosioca br. 18/125202 od 31.10.2018. godine organ vlasti pojašnjava da su mjere zaštite životne sredine, definisane Elaboratom procjene uticaja autoputa na životnu sredinu integrisani dijelovi u okviru Glavnih građevinskih projekata, pa usvajajući navedeni zahtjev organ vlasti omogućava uvid u Glavni projekat koji sadrži zahtjevano informacije. Ovaj vid pristupa informaciji se primjenjuje imajući u vidu da se radi o izuzetno složenoj i obimnoj dokumentacije, pored toga radi se o dokumentaciji koja je izrađena za potrebe Investitora, tj. Ministarstvo saobraćaja i pomorstava, te stoga organ vlasti nema ovlašćenja i ne može istu predavati trećim licima. Uvid se može izvršiti radnim danim od 11:00 do 13:00 časova u prostorijama organa vlasti - Monteput d.o.o. PJ autoput Bar-Boljare.

Zahtjevi podnosioca, koji su bliže naznačeni stavom II izreke rješenja, ODBIJENI SU, iz sledećih razloga:

Naime, Zahtjevi podnosioca br. 18/125156 od 31.10.2018. godine; br. 18/125177 od 31.10.2018. godine; br. 125193 od 31.10.2018. godine; br. 18/125238 od 31.10.2018. godine i 18/125254 od 31.10.2018. godine odbijeni su iz razloga što u odnosu na zahtjevano informacije postoji oznaka tajnosti "INTERNO" određena Rješenjem Ministarstva saobraćaja i pomorstva br. 34/17-01-2229/1 od 07.04.2017. godine.

Obredbom čl. 14 st. 1 tač. 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama određeno je da se pristup informaciji ili dijelu informacije može ograničiti, ako je to u interesu, pored ostalog ekonomske politike Crne Gore, u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, i koji

PODGORICA

se označavaju stepenom tajnosti, ako bi se njihovim objelodanjivanjem značajno ugrozili komercijalni i drugi ekonomski privatni i javni interesi, odnosno ako tražena informacija predstavlja poslovnu tajnu, dok je čl. 14 st. 1 tač. 4 istog Zakona definisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu: vršenja službene dužnosti, a naročito ako se radi o konsultacijama unutar i između organa vlasti u vezi sa utvrđivanjem stavova, radi izrade službenih dokumenata i predlaganja rješenja nekog predmeta, kao i u vezi sa radom i odlučivanjem kolegijalnih organa. U donošenju predmetnog rješenje nadležni organ je imao u vidu čl. 1 st. 2 tač. 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama kojim se propisuje da se isti ne primjenjuje na informacije za koje postoji obaveza čuvanja tajne, u skladu sa zakonom koji uređuje oblast tajnih podatak.

Odredbom čl. 12 stav 5 Zakona o tajnosti podataka normirano je da se stepen "INTERNO" određuje za podatke čijim bi otkrivanjem nastupile štetne posljedice za ostvarivanje funkcije organa.

Imajući u vidu citirane zakonske odredbe, te okolnosti konkretnog slučaja, odnosno činjenicu da su Rješenjem Ministarstva saobraćaja i pomorstva br. 34/17-01-2229/1 od 07.04.2017. godine traženi dokumenti bliže naznačeni u izreci rješenja, određeni oznakom tajnosti "INTERNO", to u konkretnom nijesu su se ispunili zakonski uslovi za omogućavanje slobodnog pristupa istih podnosiocu zahtjeva.

U pogledu traženih informacija u cjelosti je sprovedena zakonska procedura, u smislu sprovedenog Testa štetnosti vezano za tražene informacije i to kroz Test štetnosti broj 34/1701-2229/2 od 07.04.2017. godine, te da je nakon sprovedenog Testa štetnosti nesporno utvrđeno da bi objelodanjivanjem informacija koje su predmet ovog rješenja značajno ugrozilo interes iz čl. 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, jer je evidentno da bi objelodanjivanjem podataka moglo doći do nastupanja štetnih posledica koje su od većeg značaja od interesa javnosti da zna predmetne podatke. Sprovedenjem Testa štetnosti utvrđeno je da su traženi podaci određeni oznakom „INTERNO“, pri čemu se naročito mora imati u vidu činjenica da isti predstavljaju dio redovne komunikacija koja je predviđena Ugovorom i imaju karakter radnih tekućih dokumenata, koji čine dio ugovorne administracije, kod kojih su moguće česte izmjene, zbog čega ne mogu biti pouzdane konačne informacije. Dakle, Zahtjevima br. 18/12156 od 31.10.2018. godine, br. 18/125177 od 31.10.2018. godine, br. 18/125193 od 31.10.2018. godine, br. 18/125238 od 31.10.2018. godine i br. 18/125254 od 31.10.2018. godine se ne može udovoljiti jer isti odnose na informacije koje nose oznaku „INTERNO“ i iste predstavljaju promjenljive kategorije (tekuća i radna ugovorna administracija), koje nemaju konačnu i obvezujuću formu i utiču na trenutne ugovorne pozicije ugovornih strana u vezi sa realizacijom Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar - Boljare, te je neophodno da navedeni podaci budu razmatrani u okviru ograničenog broja ovlašćenih subjekata, jer se radi o informacijama koje nastaju u postupku pripreme i usaglašavanja stavova i mišljenja unutar jednog ili između više subjekata koji su uključeni u proces praćenja realizacije Projekta i njihovo objavljivanje prije konačne forme bi moglo dovesti do pogrešnog tumačenja sadržaja informacije i ozbiljno ugroziti sam proces donošenja odluka.

Za ukazati je da je u postupku odlučivanja organ vlasti, shodno čl. 16 st. 3 Zakona o slobodnom pristupu informacija, od Ministarstva saobraćaja i pomorstva Crne Gore, kao organa vlasti koji je odredio tajnost podataka, zatražio prethodnu saglasnost za rješavanje po gore predmetnom zahtjevima, dopisom br. PJ/14321/MS od 23.11.2018. godine, PJ/14322/MS od 23.11.2018. godine PJ/14323/MS od 23.11.2018. godine PJ/14324/MS od 23.11.2018. godine PJ/14325/MS



od 23.11.2018. godine. Do dana donošenja predmetnog Rješenja Ministarstvo saobraćaja i pomorstva nije odgovorilo na navedeni dopis, što je organ vlasti ocijenio kao postojanje prećutne saglasnosti shodno čl. 41 st. 2 Zakona o upravnom postupku, te da postoji osnov za donošenje Rješenja o dbijanju zahtjeva za pristup informacijama u skladu sa čl. 29 st. 1 tačka 3.

Zahtjeve podnosioca br. 18/125168, br. 18/125219 i br. 18/125243 organ vlasti je odbio iz razlga što nema u posjedu tražene informacije u smislu čl. 9 st. 1 tač. 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijam, te nije nadležan za postupanje po podnijetim zahtjevima shodno člana 25 istog zakona, čime su se stekli uslovi za primjenu čl. 62 st. 2 Zakona o upravnom postupku. Što se tiče Zahtjeva br. 18/125243 dodajemo da prema mišljenju Investitora zahtjevano informacije nisu dio tehničke dokumentacije, te da je regulacija vodotoka definisana Glavnim projektom, regulacije rijeke Tare, za poddionicu 4.4.1.

Na osnovu svega izloženog riješeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Protiv odluke iz stava I i stava II alineja 6, 7, 8 rešenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, preko ovog organa vlasti. Protiv odluke iz stava II alineja 1, 2, 3, 4, 5 može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja

Podgorica, 03.12.2018. godine

Co. MSP / MTMA



Direktor PJ Bar-Boljare
Mr Goran Vujić, dipl.ing.grad.