



Broj/No.: PJ/10822/MS  
Podgorica, 11.09.2018.god.

Monteput doo Podgorica - Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar-Boljare, na osnovu člana 30 stav 1, odlučujući po zahtjevima Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS iz Podgorice, broj 18/124266-124273 od 30.07.2018. godine, donio je:

### **RJEŠENJE**

**ODBIJA SE ZAHTJEV** podnosioca zahtjeva, kojim je tražen pristup informacijama koje se odnose na kopije:

- obavještenja Nadzornog organa koje je uputio Izvođaču China Road and Bridge Corporation o Datumu početka radova, a koji je određen za 11. maj 2015. godine, a po osnovu Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Uvač-Mateševo.
- pregleda svih radova (Pripremnih radova i Trajnih radova) koje je Izvođač radova China Road and Bridge Corporation, izvodio od Datuma početka radova, pa do 01. avgusta 2018. godine, a po osnovu Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Uvač-Mateševo;
- svih obavještenja o neusklađenosti koja su upućena Izvođaču radova China Road and Bridge Corporation od Datuma početka radova, pa do 01. avgusta 2018. godine, a po osnovu Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Uvač-Mateševo;
- svih zahtjeva za produžetak roka i dodatna plaćanja koje je Izvođač radova China Road and Bridge Corporation dostavio od Datuma početka radova, pa do 01. avgusta 2018. godine, a po osnovu Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Uvač-Mateševo;
- svih potraživanja koje je Investitor radova dostavio od Datuma početka radova, pa do 01. avgusta 2018. godine, a po osnovu Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Uvač-Mateševo;
- svih obavještenja o pokretanju sporova koje su Izvođač radova China Road and Bridge Corporation ili Investitor, dostavili od Datuma početka radova, pa do 01. avgusta 2018. godine, a po osnovu Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Uvač-Mateševo;

**PODGORICA**

- rješenja o imenovanju Komisije za rješavanje sporova između Izvođača radova China Road and Bridge Corporation i Investitora, a u vezi Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Uvač-Mateševo;
- svih aneksa Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Uvač-Mateševo, a čiji je Izvođač radova China Road and Bridge Corporation.

**OBRAZLOŽENJE**

Dana 30.07.2018. godine, Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS, je podnijela zahtjev za slobodan pristup informacijama Monteputu d.o.o. Podgorica, tražeći dostavu informacija, koje su bliže navedene u dispozitivu predmetnog rješenja. Dana 06.08.2018. godine Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS, je podnijela žalbu zbog ćutanja uprava, pa organ vlasti postupajući po žalbi uvažavajući navode žalioaca, primjenom čl. 125 st. 6 Zakona o upravnom postupku, te čl. 37 Zakona o zaštiti infaomacija, donosi predmetno Rješenje kojim odlučuje o zahtjevu za pristup informacijama.

Zahtjevi podnosioca koji se odnose na kopije: obavještenja Nadzornog organa koje je uputio Izvođaču China Road and Bridge Corporation o Datumu početka radova, a koji je određen za 11. maj 2015. godine, a po osnovu Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Uvač-Mateševo; pregleda svih radova (Pripremnih radova i Trajnih radova) koje je Izvođač radova China Road and Bridge Corporation, izvodio od Datuma početka radova, pa do 01. avgusta 2018. godine, a po osnovu Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Uvač-Mateševo; svih obavještenja o neusklađenosti koja su upućena Izvođaču radova China Road and Bridge Corporation od Datuma početka radova, pa do 01. avgusta 2018. godine, a po osnovu Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Uvač-Mateševo; svih zahtjeva za produžetak roka i dodatna plaćanja koje je Izvođač radova China Road and Bridge Corporation dostavio od Datuma početka radova, pa do 01. avgusta 2018. godine, a po osnovu Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Uvač-Mateševo; svih potraživanja koje je Investitor radova dostavio od Datuma početka radova, pa do 01. avgusta 2018. godine, a po osnovu Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Uvač-Mateševo; svih obavještenja o pokretanju sporova koje su Izvođač radova China Road and Bridge Corporation ili Investitor, dostavili od Datuma početka radova, pa do 01. avgusta 2018. godine, a po osnovu Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Uvač-Mateševo; rješenja o imenovanju Komisije za rješavanje sporova između Izvođača radova China Road and Bridge Corporation i Investitora, a u vezi Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Uvač-Mateševo; svih aneksa Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Uvač-Mateševo, a čiji je Izvođač radova China Road and Bridge Corporation, odbijeni su iz sledećih razloga:

Obredbom čl. 14 st. 1 tač. 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama određeno je da se pristup informaciji ili dijelu informacije može ograničiti, ako je to u interesu, pored ostalog ekonomske politike Crne Gore, u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, i koji se označavaju stepenom tajnosti, ako bi se njihovim objelodanjivanjem značajno ugrozili

komercijalni i drugi ekonomski privatni i javni interesi, odnosno ako tražena informacija predstavlja poslovnu tajnu, dok je čl. 14 st. 1 tač. 4 istog Zakona definisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu: vršenja službene dužnosti, a naročito ako se radi o konsultacijama unutar i između organa vlasti u vezi sa utvrđivanjem stavova, radi izrade službenih dokumenata i predlaganja rješenja nekog predmeta, kao i u vezi sa radom i odlučivanjem kolegijalnih organa. U donošenju predmetnog rješenje nadležni organ je imao u vidu čl. 1 st. 2 tač. 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama kojim se propisuje da se isti ne primjenjuje na informacije za koje postoji obaveza čuvanja tajne, u skladu sa zakonom koji uređuje oblast tajnih podataka.

Odredbom čl. 12 stav 5 Zakona o tajnosti podataka normirano je da se stepen "INTERNO" određuje za podatke čijim bi otkrivanjem nastupile štetne posljedice za ostvarivanje funkcije organa.

Imajući u vidu citirane zakonske odredbe, te okolnosti konkretnog slučaja, odnosno činjenicu da su Rješenjem Ministarstva saobraćaja i pomorstva br. 34/17-01-2229/1 od 07.04.2017. godine traženi dokumenti, određeni oznakom tajnosti "INTERNO", to u konkretnom nijesu su se ispunili zakonski uslovi za omogućavanje slobodnog pristupa istih podnosiocu zahtjeva.

U pogledu traženih informacija u cjelosti je sprovedena zakonska procedura, u smislu sprovedenog Testa štetnosti vezano za tražene informacije i to kroz Test štetnosti broj 34/1701-2229/2 od 07.04.2017. godine, te da je nakon sprovedenog Testa štetnosti nesporno utvrđeno da bi objelodanjivanjem informacija koje su predmet ovog rješenja značajno ugrozilo interes iz čl. 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, jer je evidentno da bi objelodanjivanjem podataka moglo doći do nastupanja štetnih posledica koje su od većeg značaja od interesa javnosti da zna predmetne podatke. Sprovedenjem Testa štetnosti utvrđeno je da su traženi podaci iz izreke rješenja određeni oznakom „INTERNO“, pri čemu se naročito mora imati u vidu činjenica da isti predstavljaju dio redovne komunikacija koja je predviđena Ugovorom i imaju karakter radnih tekućih dokumenata, koji čine dio ugovorne administracije, kod kojih su moguće česte izmjene, zbog čega ne mogu biti pouzdane konačne informacije.

Dakle radi se o informacijama koje nastaju u toku postupku pripreme i usaglašavanja stavova i mišljenja unutar jednog i/ili između više subjekata na strani Investitora koji su uključeni u proces praćenja realizacije Projekta i njihovo bi objavljivanje prije konačne forme odluke moglo dovesti do pogrešnog tumačenja sadržaja informacije i ozbiljno ugroziti sam proces donošenja odluka.

Povodom zahtjeva za dostavljanje kopije rješenja o imenovanju komisije za rješavanje sporova organ vlasti želi ukazati da, pored toga što je navedena informacija obuhvaćena Rješenjem o određivanju stepena tajnosti podataka br. 34/17-01-2229/1 od 07.04.2017, isto nije ni donijeto do dana donošenja ovog rješenja.

Zahtjev podnosioca zahtjeva za dostavljanje svih aneksa Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Uvač-Mateševo, a čiji je Izvođač radova China Road and Bridge Corporation, je između ostalog odbijen imajući u vidu da potpisnik aneksa nije organ vlasti, iz kojih razloga ga ne može ni dostaviti.

Za ukazati je da je u postupku odlučivanja organ vlasti, shodno čl. 16 st. 3 Zakona o slobodnom pristupu informacija od Ministarstva saobraćaja i pomorstva Crne Gore, kao organa vlasti koji je



odredio tajnost podataka, zatražio prethodnu saglasnost za rješavanje po predmetnom zahtjevu, dopisom br. PJ/9589/MS od 15.08.2018. godine. Do dana donošenja predmetnog Rješenja Ministarstvo saobraćaja i pomorstva nije odgovorilo na navedeni dopis, čime je protekao zakonski rok za dostavljanje odgovora, što je organ vlasti ocijenio kao postojanje prećutne saglasnosti shodno čl. 41 st. 2 Zakona o upravnom postupku, te da postoji osnov za donošenje Rješenja o dbijanju zahtjeva za pristup informacijama u skladu sa čl. 29 st. 1 tačka 3.

Na osnovu svega izloženog riješeno je kao u dispozitivu rješenja.

**PRAVNA POUKA:** Protiv ovog rješenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema.

Podgorica, 11.09.2018. godine



Direktor PJ Bar-Boljare  
Mr. Goran Vujović, dipl.ing. građ.