Broj/No.: PJ/2106
Podgorica, 20.02.2018.god.

Monteput doo Podgorica, na osnovu člana 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Sl. list Crne Gore, broj 44/12), po zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice, broj 16/84625-84630 od 24.03.2016. godine, dana 20.02.2018. godine, donosi

RJEŠENJE

ODBIJA SE zahtjev podnosioca zahtjeva, u dijelu kojim je tražen pristup informaciji, koja se odnose na:

-Program radova (I verzija) od 08.06.2015.godine, kao i kasnije ažurirane verzije, koje je kompanija CRBC dostavila u vezi izgradnje autoputa Bar – Boljare, dionica Smokovac – Mateševo

-Početni izvještaj za period decembar 2014.godine do 31.jul 2015.godine, koji je Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar – Boljare dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva

-Mjesečne izvještaje za avgust, septembar, oktobar, novembar i decembar 2015.godine, koje je Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar – Boljare dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, kao neosnovan.

OBRAZLOŽENJE

Dana 24.03.2016. godine, Mreža za afirmaciju nevladinog sektora MANS, je podnijela zahtjev za slobodan pristup informacijama Monteput d.o.o Podgorica, tražeći dostavu sledećih dokumenata: saglasnost Vlade za početak pripremnih radova za izgradnju autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac Mateševo broj 08-76 od dana 05.02.2015.godine, program radova (prva verzija) od dana 08.06.2015.godine, kao i kasnije ažurirane verzije, a koje je kompanija CRBC dostavila u vezi izgradnje autoputa Bar – Boljare, dionice Smokovac Mateševo, a sve u elektronskoj formi, ugovor i ankes ugovora, koji su zaključeni sa firmom „ABG Test“ doo Podgorica u vezi super kontrole kvaliteta izvedenih radova na izgradnji prioritete dionice Smokovac – Uvač – Mateševo autoputa Bar – Boljare, početni izvještaj za period od 2014. – 31.jul 2015.godine koji je Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar – Boljare dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, mjesečni izvještaj za avgust, septembar, oktobar, novembar i decembar 2015.godine, koje je Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar – Boljare dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, projektni zadatak za izradu Idejnog projekta dionice autoputa Mateševo – Andrijevića u dužini od cc 21 kilometar.

Postupajući po navedenom zahtjevu, organ vlasti je donio Rješenje broj PJ/4951 od 24.04.2017. godine, kojim je odbijen zahtjev podnosioca zahtjeva u dijelu traženih informacije koje se odnose na: Program radova (I verzija) od 08.06.2015.godine, kao i kasnije ažurirane verzije, koje je kompanija CRBC dostavila u vezi izgradnje autoputa Bar – Boljare, dionica Smokovac –

PODGORICA

Mateševo, Početni izještaj za period decembar 2014.godine do 31.jul 2015.godine, koji je Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar – Boljare dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva i mjesečne izvještaje za avgust, septembar, oktobar, novembar i decembar 2015.godine, koje je Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar – Boljare dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, protiv kojeg Rješenja je podnosilac zahtjeva izjavio tužbu Upravnom sudu Crne Gore, pobijajući rješenje sa svih zakonom predviđenih razloga, te je Upravni sud Crne Gore, poništio Rješenje DOO Monteput Podgorica, broj PJ/4951 od 24.04.2017. godine i predmet vratilo na ponovni postupak i odlučivanje.

Imajući sve prethodno u vidu, kao i ukidne razloge iz presude Upravnog suda Crne Gore U.br.3675/17 od 15.12.2017. godine, organ vlasti je odlučio kao u dispozitivu rješenja, iz sledećih razloga:

Odredbom čl.14 st.1 tač.2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama određeno je da se pristup informaciji ili dijelu informacije može ograničiti, ako je to u interesu, pored ostalog ekonomske politike Crne Gore, u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, i koji se označavaju stepenom tajnosti, ako bi se njihovim objelodanjivanjem značajno ugrozili komercijalni i drugi ekonomski privatni i javni interesi, odnosno ako tražena informacija predstavlja poslovnu tajnu, dok je čl. 14 tačka 4 istog Zakona, definisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu: vršenja službene dužnosti, a naročito ako se radi o konsultacijama unutar i između organa vlasti u vezi sa utvrđivanjem stavova, radi izrade službenih dokumenata i predlaganja rješenja nekog predmeta, kao i u vezi sa radom i odlučivanjem kolegijalnih organa.

Odredbom čl.12 stav 5 Zakona o tajnosti podataka, normirano je da stepen „INTERNO“, se određuje za podatke, čijim bi otkrivanjem nastupile štetne posljedice za ostvarivanje funkcije organa.

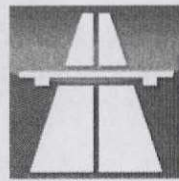
Shodno Rješenjima Ministarstva saobraćaja i pomorstva i to: br.01-5619/1 od 25.12.2015. godine, br.34-451/2016/1 od 01.08.2016. godine i broj 34/17-01-2229/1 od 07.04.2017.godine, traženi dokumenti Program radova (I verzija) od 08.06.2015.godine, kao i kasnije ažurirane verzije, koje je kompanija CRBC dostavila u vezi izgradnje autoputa Bar – Boljare, dionica Smokovac – Mateševo, Početni izještaj za period decembar 2014.godine do 31.jul 2015.godine, koji je Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar – Boljare dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva i mjesečne izvještaje za avgust, septembar, oktobar, novembar i decembar 2015.godine, koje je Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar – Boljare dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, određeni oznakom tajnosti „INTERNO“, to u konkretnom slučaju nijesu ispunjeni zakonski uslovi za omogućavanje slobodnog pristupa istih podnosiocu zahtjeva.

U ponovnom postupku odlučivanja organ vlasti, zatražio je od Ministarstva saobraćaja i pomorstva Crne Gore, iscrpnije izjašnjenje i osvrt navedenog organa u odnosu na sadržinu presude Upravnog suda Crne Gore U.br.1568/16 od 17.02.2017. godine, kao i u odnosu na presudu U.br.3675/17 od 15.12.2017.godine, a nakon koje radnje je, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, obavjestio naslovni organ da je u cjelosti sprovedena zakonska procedura, u smislu sprovedenog testa štetnosti vezano za tražene informacije i to kroz Test štetnosti broj 34/17-

PODGORICA

01-1007/1 od 23.02.2017.godine i broj 34/17-01-2229/2 od 07.04.2017.godine, te da je nakon sprovedenog testa štetnosti nesporno utvrđeno da bi objelodanjivanjem informacija, koje su predmet ovog rješenja značajno ugrozilo interes iz čl. 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, jer je evidentno da bi objelodanjivanjem podataka došlo do nastupanja štetnih posljedica, koje su od većeg značaja od interesa javnosti da zna predmetne podatke. Sprovedenjem Testa štetnosti utvrđeno je da su traženi podaci određeni oznakom „INTERNO“, pri čemu se naročito mora imati u vidu činjenica da isti predstavljaju dio redovne komunikacije, koja je predviđena Ugovorom i imaju karakter radnih tekućih dokumenata, koji čine dio ugovorne administracije, kod kojih su moguće česte izmjene, zbog čega ne mogu biti pouzdane konačne informacije jer utiču na realizaciju planova Investitora (Vlade Crne Gore koju predstavlja Ministarstvo saobraćaja i pomorstva) u vezi sa projektom autoputa Bar – Boljare, naročito ako se ima u vidu činjenica da su informacije koje podnosilac zahtjeva traži promjenljive ugovorne kategorije do kraja realizacije Projekta, jer predstavljaju Izvođačev plan (procjenu) organizacione, radne i resursne strukture i svih relevantnih aktivnosti i kao takvi mogu biti predmet daljih revizija i korekcija do kraja realizacije Projekta, zbog čega bi njihovo objavljivanje prije završetka radova moglo dovesti do pogrešnog tumačenja sadržaja informacije, pri čemu se ovo posebno odnosi na Program radova (I verzija) od 08.06.2015.godine, kao i kasnije ažurirane verzije, koje je kompanija CRBC dostavila u vezi izgradnje autoputa Bar – Boljare, dionica Smokovac – Mateševo. Program Radova, prema Ugovoru o projektovanju i izgradnji prioritetne dionice Smokovac-Uvač-Mateševo autoputa Bar-Boljare, (FIDIC-USlovi ugovaranja za postrojenja i projektovanje - izgradnju – Žuta knjiga, I izdanje 1999.god.) predstavlja dokument Izvođača radova čiji je on isključivi autor i za čiju implementaciju je on isključivo odgovoran, a što je bliže određeno testom štetnosti objelodanjivanje informacija broj 34/17-01-2229/2 od 07.04.2017. godine. Iz tog razloga organ vlasti nema ovlašćenja za davanje informacija u vezi Programa Radova. U odnosu na informacije koje se odnose na Početni izvještaj za period decembar 2014.godine do 31.jul 2015.godine, koji je Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar – Boljare dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva i Mjesečni izvještaj za avgust, septembar, oktobar, novembar i decembar 2015.godine, koje je Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar – Boljare dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, organ vlasti nije mogao udovoljiti zahtjevu jer predmetne informacije nose oznaku „INTERNO“ jer predstavljaju promjenljive kategorije, koje nemaju konačnu i obvezujuću formu i utiču na trenutne ugovorne pozicije ugovornih strana u vezi sa realizacijom Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar – Boljare, te je neophodno da navedeni podaci budu razmatrani u okviru ograničenog broja ovlašćenih subjekata, jer se radi o informacijama koje nastaju u postupku pripreme i usaglašavanja stavova i mišljenja unutar jednog ili između više subjekata na strani Investitora (Vlade Crne Gore) koji su uključeni u proces praćenja realizacije Projekta i njihovo objavljivanje prije konačne forme bi moglo dovesti do pogrešnog tumačenja sadržaja informacije i ozbiljno ugroziti sam proces donošenja odluka.

Ono što ovaj organ mora navesti, a osvrćući se na presudu Upravnog suda Crne Gore U.br.3675/17 od 15.12.2017.godine, jeste da je isti u obavezi da ispoštuje proceduru testa štetnosti, koje je sprovedlo Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, kao nadležni organ, donoseći Test štetnosti broj 34/17-01-1007/1 od 23.02.2017.godine i broj 34/17-01-2229/2 od 07.04.2017.godine, te da organ vlasti nema ovlašćenje da cijeni da li su gore naznačeni akti doneseni na zakonit način ili nisu. Upravo zbog naloga koje je dao Upravni sud Crne Gore u presudi U.br.3675/17 od 15.12.2017.godine, organ vlasti se ponovo obratio Ministarstvu

**PODGORICA**

saobraćaja i pomorstva, radi dobijanja saglasnosti od onog organa koji je predmetne informacije označio stepenom tajnosti, nakon čega je Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, ovom organu uputilo Dopis broj 34/18-01-1182/2 od 19.02.2018.godine, u kojem Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, nije dalo saglasnost o pristupu traženim informacijama podnosiocu zahtjeva, zbog čega u prilogu ove odluke za ovakve tvrdnje dostavljamo i dokaze.

Na osnovu svega izloženog rješeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rešenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

Podgorica, 20.02.2018.godine



Direktor PJ Bar-Boljare
Mr Goran Vujić, dipl.ing. građ.