



Broj: PJ/4951
Podgorica, 24.04.2017.

Monteput doo Podgorica, na osnovu člana 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Sl. list Crne Gore, broj 44/12), po zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice, broj 16/84625-84630 od 24.03.2016. godine, dana 21.04.2017. godine, donosim

RJEŠENJE

ODBIJA SE zahtjev podnosioca zahtjeva, u dijelu kojim je tražen pristup informaciji, koja se odnose na:

-Program radova (I verzija) od 08.06.2015.godine, kao i kasnije ažurirane verzije, koje je kompanija CRBC dostavila u vezi izgradnje autoputa Bar – Boljare, dionica Smokovac – Mateševo

-Početni izvještaj za period decembar 2014.godine do 31.jul 2015.godine, koji je Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar – Boljare dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva

-Mjesečne izvještaje za avgust, septembar, oktobar, novembar i decembar 2015.godine, koje je Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar – Boljare dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, kao neosnovan.

OBRAZLOŽENJE

Dana 24.03.2016. godine, Mreža za afirmaciju nevladinog sektora MANS, je podnijela zahtjev za slobodan pristup informacijama Monteput d.o.o Podgorica, tražeći dostavu sledećih dokumenata: saglasnost Vlade za početak pripremnih radova za izgradnju autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac Mateševo broj 08-76 od dana 05.02.2015.godine, program radova (prva verzija) od dana 08.06.2015.godine, kao i kasnije ažurirane verzije, a koje je kompanija CRBC dostavila u vezi izgradnje autoputa Bar – Boljare, dionica Smokovac Mateševo, a sve u elektronskoj formi, ugovor i ankes ugovora koji su zaključeni sa firmom „ABG Test“ doo Podgorica u vezi super kontrole kvaliteta izvedenih radova na izgradnji prioritete dionice Smokovac – Uvač – Mateševo autoputa Bar – Boljare, početni izvještaj za period od 2014. – 31.jul 2015.godine koji je Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar – Boljare dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, mjesečni izvještaj za avgust, septembar, oktobar, novembar i decembar 2015.godine, koje je Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar – Boljare dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, projektni

PODGORICA

zadatak za izradu Idejnog projekta dionice autoputa Mateševo – Andrijeвица u dužini od cc 21 kilometar.

Postupajući po navedenom zahtjevu, organ vlasti je donio djelimično Rješenje broj PJ/3023 od 04.05.2016. godine, kojim je odbijen zahtjev podnosioca zahtjeva u dijelu traženih informacije koje se odnose na: Program radova (I verzija) od 08.06.2015.godine, kao i kasnije ažurirane verzije, koje je kompanija CRBC dostavila u vezi izgradnje autoputa Bar – Boljare, dionica Smokovac – Mateševo, Početni izještaj za period decembar 2014.godine do 31.jul 2015.godine, koji je Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar – Boljare dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva i mjesečne izvještaje za avgust, septembar, oktobar, novembar i decembar 2015.godine, koje je Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar – Boljare dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, protiv kojeg Rješenja je podnosilac zahtjeva izjavio tužbu Upravnom sudu Crne Gore, pobijajući rješenje sa svih zakonom predviđenih razloga, te je Upravni sud Crne Gore, poništio djelimično Rješenje DOO Monteput Podgorica, broj PJ/3023 od 04.05.2016. godine i predmet vratilo na ponovni postupak i odlučivanje. U ranijem postupku organ vlasti je podnosiocu zahtjeva, Rješenjem organa vlasti broj PJ/2268/SL od 07.04.2016. godine u pogledu na informacije koje se odnose na: Saglasnost Vlade za izvođenje pripremljenih radova većeg obima za izgradnju objekta od opšteg interesa autoputa Bar – Boljare, dionice Smokovac – Mateševo, broj 08-76 od 05.02.2015.godine, Ugovor za pružanje usluga, koji je zaključen sa „ABG Test“ doo Podgorica, u vezi super kontrole kvaliteta izvedenih radova izgradnji prioritetne dionice Smokovac – Uvač – Mateševo autoput Bar – Boljare i Projektni zadatak za izradu Idejnog projekta dionice autoputa Mateševo – Andrijeвица u dužini od cca 21 km, dostavio navedenu dokumentaciju.

Imajući sve prethodno u vidu, kao i ukidne razloge iz presude Upravnog suda Crne Gore U.br.1568/16 od 17.02.2017. godine, organ vlasti je odlučio kao u dispozitivu rješenja, iz sledećih razloga:

Odredbom čl.14 st.1 tač.2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama određeno je da se pristup informaciji ili dijelu informacije može ograničiti, ako je to u interesu, pored ostalog ekonomske politike Crne Gore, u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, i koji se označavaju stepenom tajnosti, ako bi se njihovim objelodanjivanjem značajno ugrozili komercijalni i drugi ekonomski privatni i javni interesi, odnosno ako tražena informacija predstavlja poslovnu tajnu, dok je čl. 14 tačka 4 istog Zakona definisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu: vršenja službene dužnosti, a naročito ako se radi o konsultacijama unutar i između organa vlasti u vezi sa utvrđivanjem stavova, radi izrade službenih dokumenata i predlaganja rješenja nekog predmeta, kao i u vezi sa radom i odlučivanjem kolegijalnih organa, dok je tačkom 5 predviđeno da se može ograničiti i pristup informacijama u slučaju zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa koji se odnose na zaštitu konkurencije i poslovnu tajnu u vezi sa pravom intelektualne svojine.

Odredbom čl.3 Zakona o tajnosti podataka propisano je da tajni podaci predstavljaju podatke čijim bi otkrivanjem nepozvanom licu nastupile ili mogle nastupiti štetne posljedice za bezbjednost i odbranu, vanjsku, monetarnu i ekonomsku politiku Crne Gore, dok je čl.12 stav 5 citiranog propisa, dalje normirano da stepen „INTERNO“ se određuje za podatke čijim bi otkrivanjem nastupile štetne posljedice za ostvarivanje funkcije organa.

PODGORICA

Shodno gore navedenim zakonskim normama, čl. 55 Zakona o tajnosti podataka predviđeno je da su Korisnici tajnih podataka: crnogorski državljani i pravna lica sa sjedištem u Crnoj Gori kojima je izdata dozvola za pristup tajnim podacima, ili bezbjedonosna dozvola, strana pravna i fizička lica iz člana 31 Zakona o tajnosti podataka, kao i lica iz člana 26 stav 1 ovog zakona.

Imajući u vidu citirane zakonske odredbe, te okolnosti konkretnog slučaja, odnosno činjenicu da su Rješenjima Ministarstva saobraćaja i pomorstva i to: br.01-5619/1 od 25.12.2015. godine, br.34-451/2016/1 od 01.08.2016. godine i broj 34/17-01-2229/1 od 07.04.2017.godine, traženi dokumenti Program radova (I verzija) od 08.06.2015.godine, kao i kasnije ažurirane verzije, koje je kompanija CRBC dostavila u vezi izgradnje autoputa Bar – Boljare, dionica Smokovac – Mateševo, Početni izještaj za period decembar 2014.godine do 31.jul 2015.godine, koji je Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar – Boljare dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva i mjesečne izvještaje za avgust, septembar, oktobar, novembar i decembar 2015.godine, koje je Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar – Boljare dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, određeni oznakom tajnosti „INTERNO“, to u konkretnom slučaju nijesu ispunjeni zakonski uslovi za omogućavanje slobodnog pristupa istih podnosiocu zahtjeva, a ovo naročito iz razloga što podnosilac zahtjeva uz inicijalni akt nije priložio i dokaze o eventualnom posjedovanju dozvole za pristup tajnim podacima, niti kao udruženje predstavlja subjekt kome bi shodno citiranim zakonskim normama moralo se omogućiti slobodan pristup traženim podacima.

Za ukazati je da je u ponovnom postupku odlučivanja organ vlasti, zatražio od Ministarstva saobraćaja i pomorstva Crne Gore, iscrpnije izjašnjenje i osvrt navedenog organa u odnosu na sadržinu presude Upravnog suda Crne Gore U.br.1568/16 od 17.02.2017. godine, a nakon koje radnje je Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, obavjestio naslovni organ da je u cjelosti sprovedena zakonska procedura, u smislu sprovedenog testa štetnosti vezano za tražene informacije i to kroz Test štetnosti broj 34/17-01-1007/1 od 23.02.2017.godine i broj 34/17-01-2229/2 od 07.04.2017.godine, te da je nakon sprovedenog testa štetnosti nesporno utvrđeno da bi objelodanjivanjem informacija koje su predmet ovog rješenja značajno ugrozilo interes iz čl. 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, jer je evidentno da bi objelodanjivanjem podataka došlo do nastupanja štetnih posledica koje su od većeg značaja od interesa javnosti da zna predmetne podatke. Sprovedenjem testa štetnosti je utvrđeno da podaci koji su određeni oznakom „INTERNO“ po svojoj prirodi predstavljaju intelektualnu svojinu Investitora (Vlade Crne Gore, koju predstavlja Ministarstvo saobraćaja i pomorstva), odnosno poslovnu tajnu, budući što su u njima sadržani podaci koji mogu biti upotrijebljeni kao ulazni i uporedni parametri za sveobuhvatnu due dilligence analizu u vezi sa pripremom, implementacijom, upravljanjem i održavanjem ostalih etapa projekta autoputa Bar – Boljare, zbog čega su povjerljivog karaktera i predstavljaju poslovnu tajnu jer utiču na realizaciju planova Investitora (Vlade Crne Gore koju predstavlja Ministarstvo saobraćaja i pomorstva) u vezi sa projektom autoputa Bar – Boljare, naročito ako se ima u vidu činjenica da su informacije koje podnosilac zahtjeva traži promjenljive ugovorne kategorije do kraja realizacije Projekta. Program radova je dokument Izvođača za čiju realizaciju je on isključivo odgovoran, jer predstavlja Izvođačev plan (procjenu) organizacione, radne i resursne strukture i svih relevantnih aktivnosti i kao takav može biti predmet daljih revizija i korekcija do kraja realizacije Projekta, zbog čega bi njegovo objavljivanje prije završetka radova moglo dovesti do pogrešnog tumačenja sadržaja informacije, pri čemu se ovo posebno odnosi na Program radova (I verzija) od 08.06.2015.godine, kao i kasnije ažurirane verzije, koje je kompanija CRBC

PODGORICA

dostavila u vezi izgradnje autoputa Bar – Boljare, dionica Smokovac – Mateševo. U odnosu na informacije koje se odnose na Početni izvještaj za period decembar 2014.godine do 31.jul 2015.godine, koji je Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar – Boljare dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva i Mjesečni izvještaj za avgust, septembar, oktobar, novembar i decembar 2015.godine, koje je Poslovna jedinica za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar – Boljare dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, organ vlasti nije mogao udovoljiti zahtjevu jer predmetne informacije nose oznaku „INTERNO“ jer predstavljaju promjenljive kategorije (tekuća i radna ugovorna administracija), koje nemaju konačnu i obvezujuću formu i utiču na trenutne ugovorne pozicije ugovornih strana u vezi sa realizacijom Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar – Boljare, te je neophodno da navedeni podaci budu razmatrani u okviru ograničenog broja ovlašćenih subjekata, jer se radi o informacijama koje nastaju u postupku pripreme i usaglašavanja stavova i mišljenja unutar jednog ili između više subjekata na strani Investitora (Vlade Crne Gore) koji su uključeni u proces praćenja realizacije Projekta i njihovo objavljivanje prije konačne forme bi moglo dovesti do pogrešnog tumačenja sadržaja informacije i ozbiljno ugroziti sam proces donošenja odluka.

Na osnovu svega izloženog rješeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rešenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja.

Podgorica, 24.04.2017.godine



DIREKTOR PJ
mr. Goran Vujić